

**Крылов Ю.В.**

*Національний університет «Одеська юридична академія», доцент кафедри конституційного права, кандидат юридичних наук, доцент*

## **ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВСЕУКРАИНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА**

В современном конституционном строительстве Украины важное место отводится референдуму. Его фундаментальной правовой основой являются положения Раздела 3 Конституции Украины (ст. 69-74). В развитии системы законодательства принят Закон Украины «О всеукраинском референдуме» от 06 ноября 2012 г.

В науке конституционного права важное место занял взгляд, определяющий существование в ней процессуального раздела. Наука и правотворческая практика пошли по пути выделения в том или ином виде процесса процессуальных стадий. Представляется возможным проследить в Законе «О всеукраинском референдуме» правовое регулирование ряда процессуальных стадий. Это, прежде всего, стадия назначения всеукраинского референдума. В её рамках регулируется порядок назначения референдума. Здесь также регулируется порядок создания участковых и окружных комиссий по проведению референдума. Общая организационная функция предоставлена Центральной избирательной комиссией.

Второй процессуальной стадией является агитация референдума. Агитация референдума может осуществляться в любых формах и любыми средствами, которые не противоречат Конституции Украины и Законам Украины. Граждане Украины имеют право свободно и всесторонне обсуждать вопрос референдума, официальные информационные материалы референдума, возможные последствия референдума, вести агитацию «за» или «против» вопросов референдума. Следует учесть, что Кодекс Административного судопроизводства Украины предусматривает возможность обжалования информации, опубликованной в прессе в порядке агитации (ст. 174). Предусматривается также возможность применения в этом случае административной ответственности. При этом Кодекс Украины «Об административных правонарушениях» (ст. 212.9) рассматривает в качестве субъекта правонарушения не только должностных лиц средств массовой информации, но и их собственников.

Третьей стадией процесса референдума является голосование и установление результатов. Организатором голосования выступают участковые комиссии. Голосование проводится в специально отведенных и оборудованных помещениях, в которых оборудуются кабины для тайного голосования и определяются места выдачи бюллетеней для голосования и установления урн для голосования. О времени голосования участникам референдума сообщается через письменные приглашения. В день референдума участковая комиссия, за час до начала голосования, проводит заседание на котором проверяется наличие бюллетеней. В избирательные ящики

опускаются контрольные листы, в которых указываются номер территориального округа, номер участка референдума, время вбрасывания контрольного листа в избирательную урну, подписи присутствующих членов участковой комиссии референдума и, по желанию, уполномоченных лиц субъектов процесса референдума, официальных наблюдателей. Подписи скрепляются печатью участковой комиссии референдума.

Голосование проводится в день голосования с восьми до двадцати часов без перерыва. Подсчет голосов участников референдума осуществляется после окончания голосования и исключительно членами участковой комиссии референдума на ее заседании, которое проводится без перерыва до окончания подсчета голосов. Протокол этого заседания составляется и подписывается в том же помещении, где проходило голосование. На основе протоколов окружная комиссия определяет результаты голосования по округу. Итоги референдума определяет Центральная избирательная комиссия.

Возможно также четвертая (факультативная) стадия процесса референдума – обжалование решений, действий или бездействия, касающиеся процесса референдума. Предусматривается возможность обжалования действий участковой комиссии в окружную. А окружной в Центральную избирательную комиссию. Жалобы на действие Центральной избирательной комиссии рассматриваются судом в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства. Судом могут быть рассмотрены жалобы на действие участковых и окружных комиссий.

В Законе Украине «О всеукраинском референдуме» получило дальнейшее развитие проблема имплементации результатов референдума. Законом установлено, что результаты народного волеизъявления на всеукраинском референдуме по народной инициативе являются окончательными и не требуют утверждения или одобрения любыми органами государственной власти и являются обязательными для выполнения гражданами Украины, органами государственной власти Украины, которых оно касается. Новая редакция Конституции Украины вступает в силу со дня объявления Центральной избирательной комиссией результатов всеукраинского референдума об одобрении новой редакции на всеукраинском референдуме. Закон Украины, принятый на всеукраинском референдуме, вступает в силу со дня объявления Центральной избирательной комиссией результатов всеукраинского референдума. Закон или отдельные положения закона, решение об их отмене (утраты силы или признания недействительным), одобренные на всеукраинском референдуме, теряют силу со дня объявления Центральной избирательной комиссией соответствующих результатов всеукраинского референдума.

Закон о ратификации международного договора об изменении территории Украины, в случае его утверждения на всеукраинском референдуме, вступает в силу со дня объявления результатов соответствующего

всеукраинского референдума. При этом, в заключительных положениях акта указывается, что он одобрен (утвержден) всеукраинским референдумом, и указывается дата проведения референдума.

Закон Украины «О всеукраинском референдуме» расширит возможности реализации волеизъявления народа Украины в совершенствовании национальной государственности.

**Езеров А. А.**

*Национальный университет «Одесская юридическая академия», доцент  
кафедры конституционного права, кандидат юридических наук, доцент*

## **ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Многоплановость прав и свобод человека выступает основанием для их разделения по видовому содержанию. Традиционно критерием такого разделения являются основные сферы общественной жизни: экономическая, социальная, политическая, экологическая и духовная. Следует отметить, что какой из критериев классификации прав человека и гражданина ни был бы избран, он является взаимосвязанным и взаимообусловленным с другими возможными критериями и позволяет сделать акцент на изучении отдельного их аспекта, остановиться на анализе одной из сторон целостного содержания прав человека и гражданина. Политические права человека в полной мере не могут осуществляться без надлежащего обеспечения гражданских, экономических и социальных прав, поскольку в таком случае они не сопровождаются соответствующими материальными, экономическими и социальными благами. С другой стороны, политические права граждан являются условием функционирования всех других видов прав, поскольку они составляют органическую основу системы демократии и выступают как ценности, которыми власть должна ограничивать себя и на которые должна ориентироваться. Поэтому во взаимопроникновении отдельных прав и свобод человека заложен важный функциональный механизм их осуществимости.

Политические права позволяют индивидам (прежде всего – гражданам) влиять на деятельность субъектов политической системы, принимать участие в политической жизни. Современные определения политических прав человека, как правило, сводятся к возможностям активного участия граждан в управлении государственной и общественной жизнью. Поэтому представляется возможным разделить их на две соответствующие группы: 1) правомочия по участию в формировании и функционировании публично-властного механизма (избирательные права, право на участие в референдуме, право петиций) и 2) правомочия по участию в жизни общества (право на ассоциации, свобода слова, свобода демонстраций).